**Бюджетная система РФ: введение, основные понятия**

**Бюджетная система Российской Федерации** является центральным звеном финансовой системы государства, через которую осуществляется перераспределение его национального дохода с целью выполнения государством своих основных функций. Бюджетная система постоянно реформируется и совершенствуется.

В современной экономической литературе термин **«бюджет»** содержит различные по своей природе понятия, такие как:

1) форма образования и расходования денежных средств для обеспечения функций органов государственной власти;

2) основной централизованный фонд денежных средств;

3) основной финансовый план государства;

4) совокупность денежных отношений как финансовый регулятор.

Как экономическая категория бюджет представляет собой совокупность экономических отношений, складывающихся в связи с образованием, распределением и последующим использованием централизованных денежных фондов, предназначенных для осуществления функций и полномочий органов государственной власти и местного самоуправления.

**Бюджет** как экономическая категория обладает определенными специфическими чертами, которые выделяют его из системы финансовых категорий. **К таким чертам относятся:** отношения по поводу частичного перераспределения национального дохода, общественное предназначение бюджета, проявление властных (императивных) отношений.

По мнению российских экономистов, **бюджет** выполняет следующие **основные функции:**

1) образование бюджетного фонда (доходы);

2) использование бюджетного фонда (расходы);

3) контроль за бюджетным фондом.

В статье 10 БК РФ определены следующие **уровни бюджетной системы**:

1) федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;

2) бюджеты субъектов Федерации и территориальных государственных внебюджетных фондов;

3) местные бюджеты, в том числе:

* бюджеты муниципальных районов,
* бюджеты городских округов,
* бюджеты внутригородских муниципальных образований (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь),
* бюджеты городских и сельских поселений.

***Консолидированный бюджет***— это бюджет субъекта Федерации и свод бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта Федерации (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами).

В соответствии с БК РФ функционирование **бюджетной системы** России основано на следующих тринадцати **принципах**, содержание которых регулярно дополняется и уточняется в БК РФ:

1) единства бюджетной системы;

2) разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы;

3) самостоятельности бюджетов;

4) равенства бюджетных прав субъектов Федерации, муниципальных образований;

5) полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;

6) сбалансированности бюджета;

7) эффективности использования бюджетных средств;

8) общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;

9) прозрачности (открытости);

10) достоверности бюджета;

11) адресности и целевого характера бюджетных средств;

12) подведомственности расходов бюджетов;

13) единства кассы.

**Классификация видов доходов бюджетной системы** дана в БК РФ, согласно которой к доходам бюджетов относятся:

1) налоговые доходы;

2) неналоговые доходы (таможенные пошлины, продажа и использование государственного имущества и пр.);

3) безвозмездные поступления.

В Налоговом кодексе РФ (НК РФ) **все налоговые платежи делятся на федеральные, региональные и местные**.

**Доходы федерального бюджета** — это федеральные налоги, федеральные сборы и неналоговые доходы, закрепленные за федеральным бюджетом в БК РФ. Не считаются доходами бюджета источники финансирования дефицита.

**Расходные обязательства** Российской Федерации возникают в результате:

1) принятия федеральных законов или нормативных актов Президента РФ и Правительства РФ при осуществлении федеральными органами государственной власти полномочий по предметам ведения Российской Федерации или полномочий по предметам совместного ведения, не отнесенным по закону к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

2) заключения Российской Федерацией договоров при осуществлении федеральными органами государственной власти полномочий по предметам ведения Российской Федерации или полномочий по предметам совместного ведения, не отнесенным по закону к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

3) заключения от имени Российской Федерации договоров федеральными казенными учреждениями;

4) принятия федеральных законов или нормативных актов Президента РФ и Правительства РФ, предусматривающих предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов в формах и порядке, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ,

в том числе:

* субвенций бюджетам субъектов Федерации, бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на исполнение расходных обязательств субъектов Федерации в связи с осуществлением органами государственной власти субъектов Федерации переданных им отдельных государственных полномочий Российской Федерации,
* субвенций бюджетам субъектов Федерации для предоставления субвенций местным бюджетам на исполнение расходных обязательств муниципальных образований в связи с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации.

**Расходы федерального бюджета осуществляются в форме бюджетных ассигнований по следующим направлениям:**

1) оказание государственных услуг;

2) национальная оборона и правоохранительная деятельность;

3) социальное обеспечение населения;

4)предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам (кроме государственных унитарных предприятий);

5)предоставление субсидий юридическим лицам (кроме государственных учреждений, индивидуальных предпринимателей;

6) предоставление межбюджетных трансфертов;

7) обслуживание государственного долга;

8) исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации, субъектам Федерации, муниципальным образованиям.